



Inspectie van het Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

Stichting Samenwerkingsverband VO Voorne-Putten- Rozenburg

**Herstelonderzoek bestuur en
samenwerkingsverband**

Herstelonderzoek

Datum vaststelling: 12 oktober 2022

Samenvatting

In januari en februari 2021 hebben wij een vierjaarlijks onderzoek uitgevoerd bij Stichting Samenwerkingsverband VO Voorne-Putten Rozenburg (VOVPR), waarbij wij tekortkomingen hebben geconstateerd. We hebben met het bestuur afspraken gemaakt om de kwaliteit van de kwaliteitszorg (standaard KA1 Kwaliteitszorg en ambitie) van het samenwerkingsverband en van orthopedagogisch-didactisch centrum (opdc) Rochade te verbeteren en de daarbij vastgestelde tekortkomingen op te heffen. Daarnaast hebben we het bestuur de opdracht gegeven de kwaliteit van het veiligheidsbeleid van het opdc uiterlijk binnen een jaar te verbeteren. Wij hebben de kwaliteit op 16 juni 2022 opnieuw beoordeeld en het bestuur heeft de tekortkomingen weggenomen.

Context

Het samenwerkingsverband is op operationeel niveau inmiddels verregaand geïntegreerd met het samenwerkingsverband primair onderwijs in Voorne-Putten (voorheen Kindkracht) onder de naam Onderwijscollectief Voorne-Putten Rozenburg. Ook bestuurlijk zijn de beide samenwerkingsverbanden nu nauw met elkaar verweven. De directeur-bestuurder is tevens directeur-bestuurder van het samenwerkingsverband primair onderwijs (personele unie) en beide samenwerkingsverbanden hebben dezelfde raad van toezicht die geheel bestaat uit onafhankelijke leden. De schoolbesturen hebben zitting in een deelnemersraad.

Onderwijscollectief Voorne-Putten Rozenburg werkt de komende tijd aan het door ontwikkelen van passend onderwijs in nauwe afstemming tussen het primair en het voortgezet onderwijs.

Wat gaat goed?

Het bestuur heeft, mede in de aanloop naar een nieuw ondersteuningsplan voor de periode 2022-2026, de kwaliteitszorg (opnieuw) vormgegeven. Dat is zowel gebeurd voor de kwaliteitszorg van het samenwerkingsverband zelf als voor die van opdc Rochade. Ook heeft het samenwerkingsverband het veiligheidsbeleid van Rochade uitgewerkt en vastgelegd. Daarmee is voldaan aan de herstell opdrachten die we hebben gegeven voor tekortkomingen die na een jaar opgeheven moesten zijn.

Bestuur: Onderwijscollectief Voorne-Putten Rozenburg, Stichting Samenwerkingsverband VO Voorne-Putten Rozenburg (VOVPR)

Bestuursnummer: 21574

Gemeenten binnen de regio:

Brielle, Hellevoetsluis, Nissewaard, Westvoorne, deelgemeente Rozenburg (Rotterdam)

Aantal aangesloten schoolbesturen en scholen: drie besturen met in totaal dertien scholen

Totaal aantal leerlingen in de regio: 9.700

Onderzocht opdc: Rochade (30ZE)

Onderzoekperiode: juni 2022

Wat moet beter?

Overige tekortkomingen waarvoor we tijdens het vierjaarlijkse onderzoek in 2021 herstelopdrachten hebben gegeven, zijn inmiddels ook weggenomen op een na, te weten de verantwoording in het bestuursverslag door de intern toezichthouder over het toezien op de doelmatige besteding van overheidsgeld door het bestuur.

We gaan er van uit dat het bestuur en de toezichthouder deze verantwoording in het eerstvolgende jaarverslag opnemen en komen daar niet actief op terug.

Vervolg

We concluderen dat het bestuur de in dit herstelonderzoek te onderzoeken herstelopdrachten heeft uitgevoerd. Er is op dit moment geen aanleiding voor het maken van nieuwe vervolgafspraken.

Inhoudsopgave

| | | |
|----|--------------------------------|----|
| 1. | Opzet van het herstelonderzoek | 5 |
| 2. | Resultaten herstelonderzoek | 7 |
| 3. | Reactie van het bestuur | 10 |

1. Opzet van het herstelonderzoek

De Inspectie van het Onderwijs heeft op 16 juni 2022 een herstelonderzoek uitgevoerd bij Stichting Samenwerkingsverband VO Voorne-Putten Rozenburg (VOVPR), nu: Onderwijscollectief Voorne-Putten Rozenburg, naar aanleiding van tekortkomingen die we hebben geconstateerd in het vierjaarlijks onderzoek bestuur en samenwerkingsverband in februari 2021. Het herstelonderzoek richt zich op de tekortkomingen die we in het vierjaarlijks onderzoek hebben vastgesteld en die uiterlijk na een jaar weggenomen moesten zijn.

Bij het vierjaarlijks onderzoek in 2021 maakten we gebruik van het Onderzoekskader 2017 en gaven we het oordeel Onvoldoende voor de standaard KA1 Kwaliteitszorg. Binnen het huidige Onderzoekskader 2021 vallen deze wettelijke vereisten binnen de standaarden:

- BKA1 Visie, ambities en doelen, voor wat betreft het stelsel van kwaliteitszorg voor het samenwerkingsverband en het opdc, en
- BKA2 Uitvoering en kwaliteitscultuur, voor wat betreft de wijze waarop het samenwerkingsverband stuurt op de uitkomsten van de gegevens uit het kwaliteitszorgsysteem voor zowel de organisatie van het samenwerkingsverband als het opdc.

Werkwijze en onderzoeksactiviteiten

Het onderzoek richt zich op onderstaande standaarden op het niveau van het bestuur.

| Standaard | Onderzocht |
|--|------------|
| Realisatie passend onderwijs | |
| RPO1 Dekkend netwerk van voorzieningen | |
| RPO2 Regionale samenwerking | |
| RPO3 Advisering en beoordeling toelaatbaarheid | |
| Besturing, kwaliteitszorg en ambitie | |
| BKA1 Visie, ambities en doelen | • |
| BKA2 Uitvoering en kwaliteitscultuur | • |
| BKA3 Evaluatie, verantwoording en dialoog | |

Onderzoeksactiviteiten

Voorafgaand aan het onderzoek hebben we documenten van en over het bestuur en samenwerkingsverband geanalyseerd, waaronder het ondersteuningsplan 2022-2026, het jaarverslag 2021 en diverse beleidsdocumenten die het bestuur ons heeft verstrekt, waaronder het document "Veiligheidsbeleid Rochade, inclusief anti-pestbeleid en meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling" van opdc Rochade.

Onderzoek bij het opdc

Naast het onderzoek naar het herstel van de tekortkomingen in de kwaliteitszorg van het samenwerkingsverband hebben we bij opdc Rochade onderzocht of de tekortkoming in het veiligheidsbeleid (vallend onder standaard SK1 Veiligheid) is weggenomen. Het betrof het ontbreken van concreet beleid, waaronder een representatieve monitor om de sociale veiligheid op het opdc in kaart te brengen en de aanwijzing van een verantwoordelijke voor de veiligheid op de onderwijslocatie. De tekortkoming moest binnen een jaar zijn opgeheven.

Signalen

In de voorbereiding van ieder onderzoek kijken we naar eventuele signalen die bij de inspectie zijn binnengekomen. Soms heeft dat gevolgen voor de uitvoering van het onderzoek.

Er zijn geen signalen over het bestuur en het opdc bij ons binnengekomen die opvolging vereisen.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 staan de resultaten van de resultaten van het onderzoek op bestuursniveau, inclusief een samenvattend oordeel. Paragraaf 2.1 geeft onze oordelen en bevindingen weer op de standaarden uit het kwaliteitsgebieden Besturing, kwaliteitszorg en ambitie. De afspraken over het vervolgtoezicht zijn opgenomen in paragraaf 2.2. In hoofdstuk 3 is de reactie van het bestuur op het onderzoek en de rapportage opgenomen.

2. Resultaten herstelonderzoek

In dit hoofdstuk geven we de resultaten weer van het herstelonderzoek op bestuursniveau.

We hebben vastgesteld dat het bestuur de eerder vastgestelde tekortkomingen heeft hersteld. De standaarden BKA1 en BKAz krijgen het oordeel Voldoende.

2.1. Besturing, kwaliteitszorg en ambitie

In de onderstaande tabel geven wij de oordelen en/of waarderingen weer op de onderzochte standaarden van het kwaliteitsgebied Besturing, kwaliteitszorg en ambitie. Vervolgens geven we een toelichting op deze oordelen.

| BESTURING, KWALITEITSZORG EN AMBITIE | O | V | G |
|--------------------------------------|---|---|---|
| BKA1 Visie, ambities en doelen | | • | |
| BKAz Uitvoering en kwaliteitscultuur | | • | |

Wij beoordelen de kwaliteit op beide standaarden als Voldoende. We stelden tijdens het vierjaarlijks onderzoek in 2021 vast dat het bestuur te weinig zicht had en niet kon sturen op de kwaliteit van beleid en organisatie van het samenwerkingsverband en van de (onderwijs)kwaliteit en de resultaten van zijn opdc, Rochade. We stellen nu vast dat het bestuur, door invoering van een stelsel van kwaliteitszorg, dit zicht in toenemende mate heeft en gericht stuurt op de kwaliteit van zowel de eigen organisatie als die van het opdc.

BKA1. Visie, ambities en doelen

Planmatige kwaliteitszorg ingevoerd

Na het vierjaarlijkse onderzoek in 2021 heeft het samenwerkingsverband gewerkt aan de inrichting van een stelsel van kwaliteitszorg met een planmatige cyclus (o.a. jaarplannen). Het wil daarbij onder meer gebruik maken van de ervaring van het samenwerkingsverband primair onderwijs (po) (voorheen Kindkracht) op dit gebied. Er wordt een specifiek onderscheid gemaakt tussen de harde en de zachte kant van kwaliteitszorg, tussen kwantitatieve en kwalitatieve informatie op basis waarvan men op kwaliteit(verbetering) wil sturen. Evalueren of de overheidsgelden die het samenwerkingsverband over besturen en scholen verdeelt doelmatig worden besteed, maakt daarvan deel uit. Er zijn heldere doelen bepaald op basis van onder meer kritieke prestatie-indicatoren. Verantwoording en transparantie moeten daarbij centraal staan.

Inmiddels zijn al onderzoeken uitgevoerd om kwaliteitsinformatie te

verzamenen, onder andere over de in- en uitstroom van leerlingen in het voortgezet speciaal onderwijs (vso).

Ook de kwaliteitszorg op opdc Rochade is na het inspectieonderzoek opgepakt. Er is onderzoek door externen uitgevoerd en de uitkomsten daarvan worden gebruikt voor het inrichten van verbeteractiviteiten. Er is daarvoor een jaarcyclus vastgelegd: jaarplan met doelen, sturing en uitvoering gevolgd door evaluatie van uitvoering en effecten. Evaluatie van het didactisch handelen in het opdc heeft vanwege personeelwisseling nog niet plaatsgevonden maar dit staat op de agenda.

BKA2. Uitvoering en kwaliteitscultuur

Analyse gestart, sturing zichtbaar

Hoewel nog in een pril stadium, zien we dat het samenwerkingsverband de harde en zachte gegevens uit onderzoek en evaluatie al analyseert om tot sturing op realistische en toch ambitieuze doelen te komen. De ambities in het nieuwe ondersteuningsplan, waarvan de looptijd start aan het begin van het komende schooljaar, vormen eveneens een deel van de basis voor de sturing op kwaliteit. Een nieuw systeem voor registratie en analyse levert de technische structuur om zicht te krijgen op de kwaliteit en de effecten van passend onderwijs in de regio. Niet alleen voor het samenwerkingsverband worden hiermee de ambities, doelen en afspraken helder maar ze zijn ook inzichtelijk voor de schoolbesturen, scholen en afdelingen daarbinnen.

Herstelopdracht bij opdc Rochade

Veiligheid op het opdc nu geborgd

De veiligheid op het opdc was tijdens ons onderzoek in 2021 weliswaar niet in het geding maar ze was niet geborgd met een uitgewerkt veiligheidsbeleid met handelingsaanwijzingen. Dergelijk beleid is wettelijk verplicht en moet tenminste een evaluatie van de veiligheidsbeleving van leerlingen omvatten, alsmede de aanwijzing van een veiligheids- of antipestcoördinator en het opstellen van een meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling en een procedure voor de toepassing daarvan (artikelen 3a en 3b van de WVO).

We stellen vast dat de opdracht om hiervoor zorg te dragen is uitgevoerd en dat het veiligheidsbeleid nu aan de eisen voldoet.

2.2. Afspraken over vervolgtoezicht

Omdat het bestuur op de onderzochte punten voldoet aan de wettelijke vereisten, zien wij geen aanleiding om nieuwe vervolgsafspraken te maken. Een nog staande vervolgsafpraak is opgenomen in onderstaande tabel.

| Tekortkoming | Wat verwachten wij van het bestuur? | Wat doen wij? |
|---|--|--|
| Bestuur | | |
| <p>BKAz Uitvoering en kwaliteitscultuur De verantwoording over het toezien op de doelmatige besteding van overheidsgeld door de intern toezichthouder is niet volledig opgenomen in het bestuursverslag. Op welke manier uitvoering is gegeven aan dit toezicht is onvoldoende toegelicht (artikel 24e1, eerste lid onder c en vijfde lid, WVO).</p> | <p>Het bestuur zorgt ervoor dat in het bestuursverslag de verantwoording over het toezien op de doelmatige besteding van overheidsgeld door de intern toezichthouder wordt opgenomen in het bestuursverslag.</p> | <p>Wij vertrouwen erop dat het bestuur de onvolledige onderdelen in het eerstvolgende bestuursverslag opneemt.</p> |

De reden dat wij herstel overlaten aan het bestuur is dat we constateren dat het bestuur op dit moment in staat is de kwaliteit van de uitvoering van zijn taken voldoende te waarborgen.

3. Reactie van het bestuur

Het bestuur heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om in dit rapport te reageren op onze bevindingen en conclusies.

Inspectie van het Onderwijs
Postbus 2730, 3500 GS Utrecht
T-algemeen 088 6696000
T-loket (voor vragen) 088 6696060

